

AGUSTÍN MARIO

TEORÍA DEL DINERO MODERNO Y EMPLEADOR DE ÚLTIMA INSTANCIA



**CÓMO LA ARGENTINA PUEDE USAR EL PLENO
EMPLEO PARA CONTROLAR LA INFLACIÓN**



UNIVERSIDAD
NACIONAL
DE MORENO

Teoría del dinero moderno y empleador de última instancia

Cómo la Argentina puede usar el pleno
empleo para controlar la inflación

Agustín A. MARIO

UNIVERSIDAD NACIONAL DE MORENO

Rector

Hugo O. ANDRADE

Vicerrector

Manuel L. GÓMEZ

Secretaria académica

Roxana S. CARELLI

Secretaria de Investigación, Vinculación Tecnológica y Relaciones Internacionales

Adriana M. del H. SÁNCHEZ

Secretaria de Extensión Universitaria

Esteban SÁNCHEZ a/c

Secretaria de Administración

Graciela C. HAGE

Secretario Legal y Técnico

Guillermo E. CONY

Consejo superior

Autoridades:

Hugo O. ANDRADE

Manuel L. GÓMEZ

Roberto C. MARAFIOTI

M. Liliana TARAMASSO

Pablo A. TAVILLA

Consejeros

Claustro docente:

Adriana A. M. SPERANZA

Adriana M. del H. SANCHEZ (s)

Juana T. FERREYRO (s)

Andrés F. MOLTONI (s)

Claustro estudiantil

Facundo E. DE JESÚS

Patricia M. ROMANO

Claustro no docente

Carlos F. DADDARIO

Secretario ad-hoc:

Esteban SÁNCHEZ

Teoría del dinero moderno y empleador de última instancia

Cómo la Argentina puede usar el pleno
empleo para controlar la inflación

Agustín A. MARIO

Mario, Agustín

Teoría del dinero moderno y empleador de última instancia : cómo la Argentina puede usar el pleno empleo para controlar la inflación / Agustín Mario. - 1a ed. - Moreno : UNM Editora, 2020.
Libro digital, PDF - (Biblioteca de Economía)

Archivo Digital: descarga y online

ISBN 978-987-782-029-4

1. Economía. 2. Inflación. I. Título.

CDD 332.41

Departamento de Economía y Administración
Director-Decano: Pablo A. TAVILLA

Colección: Biblioteca de Economía
Directores: Pablo A. TAVILLA y Alejandro L. ROBBA.

1a. edición: junio 2020

© UNM Editora, 2020

Av. Bartolomé Mitre 1891, Moreno
(B1744OHC), prov. de Buenos Aires, Argentina
(+54 237) 425-1619/1786, (+54 237) 460-1309,
(+54 237) 462-8629,
(+54 237) 466-1529/4530/7186, (+54 237)
488-3147/3151/3473

Interno: 154

unmeditora@unm.edu.ar

<http://www.unm.edu.ar/editora>

<http://www.facebook.com/unmeditora/>

ISBN (edición impresa): 978-987-782-026-3

ISBN (edición digital): 978-987-782-029-4

Las ediciones electrónicas (E-Book) de UNM Editora pueden adquirirse a través de la página web de la editorial: <http://www.unmeditora.unm.edu.ar/en formato pdf>

Libro de edición argentina

Queda hecho el depósito que marca la Ley 11.723
Prohibida su reproducción total o parcial.

UNM Editora

Consejo Editorial

Miembros ejecutivos:

Roxana S. CARELLI (presidente)

Adriana M. del H. SÁNCHEZ

M. Liliana TARAMASSO

Pablo A. TAVILLA

Roberto C. MARAFIOTI

L. Osvaldo GIRARDIN

Pablo E. COLL

Juan A. VIGO DEANDREIS

Florencia MEDICI

Adriana A. M. SPERANZA

María de los Á. MARTINI

Miembros honorarios:

Hugo O. ANDRADE

Manuel L. GÓMEZ

Departamento de Asuntos Editoriales

Pablo N. PENELA a/c

Área Arte y Diseño:

Sebastián D. HERMOSA ACUÑA

Área Servicios Gráficos:

Damián Oscar FUENTES

Área Supervisión y Corrección:

Gisela COGO

Área Comercialización y Distribución:

Hugo R. GALIANO

Área Legal:

Martín O. MONEA

Diagramación:

Josefina DARRIBA



Libro
Universitario
Argentino



Presentación

Este trabajo del profesor Agustín A. Mario aborda la estrategia para luchar contra la pobreza en la Argentina durante los gobiernos kirchneristas entre 2003 y 2015. El autor sostiene que esta se apoyó en 2 ejes centrales, por un lado, en una significativa expansión de la seguridad social y por el otro, en las tradicionales políticas “keynesianas” de estímulo a la demanda agregada, con un resultado exitoso que se evidencia en el comportamiento declinante de la tasa de desempleo durante el periodo, alcanzando su nivel más bajo en casi tres décadas.

A partir de esta comprobación, el autor indaga acerca de la idea de colocar al Estado como Empleador de Última Instancia (ELR, por su sigla en inglés), en otras palabras, el gobierno contrataría a todos aquellos que estén dispuestos a emplearse al salario del programa que lo sostenga. Si bien, la literatura económica tradicional ha puesto en duda la viabilidad económica de un programa de esta naturaleza, por su costo fiscal; y porque aún si se pudiera pagar –o si se financiase mediante un déficit fiscal–, un programa ELR sería inflacionario, operando ya sea a través de la demanda, los costos y/o la restricción externa en una economía periférica como la nuestra. Cuestiones minuciosamente abordadas por el autor, ofreciendo un amplio abanico de reflexiones sobre fortalezas y debilidades de un programa de esta naturaleza, a partir de diferentes marcos teóricos considerados.

Apoyado en el análisis teórico planteado, MARIO realiza una estimación de los potenciales efectos económicos de un programa ELR sobre la economía argentina, en el que logra demostrar que el ELR permitiría mantener pleno empleo, pagando un salario mínimo vital, sin comprometer significativamente el control del valor de la moneda; además de otras comprobaciones significativas en relación a la restricción externa de la economía nacional.

Agustín A. MARIO

Se trata de un trabajo riguroso y con respaldo en estimaciones bien elaboradas que resultan innovadoras y provocadoras para el lector interesado en la temática. Sin duda, se trata de una contribución altamente representativa de lo que se propone la carrera de Licenciatura en Economía de nuestra Universidad: Aportar pensamiento útil para enfrentar las necesidades y problemas de nuestro tiempo y que puedan servir para inspirar a los decisores de política que deben atenderlos.

Moreno, junio de 2020

Pablo A. TAVILLA

Director-Decano del Departamento de Economía y Administración
UNIVERSIDAD NACIONAL DE MORENO

Índice

Prefacio	13
Capítulo 1. Introducción	15
Capítulo 2. ¿Puede una expansión económica generar empleo para todos? Evidencia de la era kirchnerista	23
2.1. Introducción	23
2.2. Evaluación de las condiciones generales del mercado laboral	27
2.3. Condiciones del mercado laboral para trabajadores de baja calificación e implicancias espaciales	30
2.4. Los potencialmente empleables	47
2.5. Conclusión	58
Capítulo 3. Pleno empleo para controlar el valor de la moneda: el enfoque del empleador de última instancia	65
3.1. Introducción	65
3.2. Los fundamentos teóricos: el enfoque cartalista sobre el dinero y los impuestos	66
3.3. Opciones de política frente al desempleo y la inflación: reglas de cantidad y reglas de precio	72
3.4. La alternativa del empleador de última instancia	78
3.5. Conclusión	84
Capítulo 4. Ocupación plena a través de una garantía de empleo en Argentina: un análisis de la literatura	87
4.1. Introducción	87
4.2. ¿Tiene el gobierno una restricción presupuestaria? ..	88
4.3. ¿Es inflacionario el pleno empleo?	89
4.4. Restricción externa	100
4.5. ¿Qué harían los trabajadores?: el significado del trabajo y tipos de empleos del ELR	112

4.6. Administración y gestión del ELR	118
4.7. Conclusión	119
Capítulo 5. Aspectos económicos del ingreso ciudadano	121
5.1. Introducción	121
5.2. El derecho al ingreso	121
5.3. El problema de la inseguridad de ingresos: el enfoque del ingreso ciudadano	123
5.4. Objetivos del ingreso ciudadano: una canasta básica de bienes y servicios sin condicionalidades de participación	129
5.5. El ingreso ciudadano no garantiza que se produzcan los bienes y servicios cuya adquisición pretende asegurar	134
5.6. Conclusión	143
Capítulo 6. Simulando la implementación de un programa de empleador de última instancia para Argentina 2003 - 2015	145
6.1. Introducción	145
6.2. El modelo	147
6.2.1. Construcción de variables y las identidades	148
6.2.2. Ecuaciones estimadas	153
6.3. El ELR en el modelo	165
6.4. Simulación del ELR dentro del ciclo económico histórico (2003 - 2015)	170
6.4.1. Efectos macroeconómicos	171
6.4.2. Impactos presupuestarios del programa ELR simulado	180
6.4.3. Efectos sobre el sector externo y la distribución del ingreso	182
6.5. Conclusión	186
Apéndice A: Regresores de la primera etapa	187
Apéndice B: Impacto directo de la implementación del ELR sobre el salario no-ELR	188

Capítulo 7. Ampliando el significado del trabajo: el Programa Ingreso Social con Trabajo-Argentina Trabaja como un empleador de última instancia limitado	189
7.1. Introducción	189
7.2. La política social en la economía argentina post- convertibilidad	191
7.3. Descripción general del Programa Ingreso Social con Trabajo-Argentina Trabaja	195
7.4. Evaluación de datos agregados	202
7.5. ¿En qué medida es el PRIST un programa de empleador de última instancia?	223
7.6. Discusiones en torno al PRIST: ¿economía social o empleo público?	225
7.7. Conclusión	236
Capítulo 8. Conclusiones	239
Referencias bibliográficas	245

Prefacio

Este trabajo es producto de una investigación que llevé adelante entre 2014 y 2018. Mi relación con la temática de este libro, las controversias en torno a las posibilidades de la economía argentina de alcanzar el pleno empleo a través de un programa de empleador de última instancia (ELR, por su sigla en inglés), se remonta a los primeros meses de 2012, cuando comenzaba a vislumbrar los principales “resultados” de mi Tesis de Maestría. En ella, realicé una primera aproximación a la evolución de la política social en el período 2003–2011. En particular, analicé el impacto de la Asignación Universal por Hijo para Protección Social (AUH) sobre distintas dimensiones centrales para las condiciones de vida de la población. Sin lugar a dudas, la AUH representó un avance significativo en la medida en que completó un sistema de asignaciones familiares que garantiza un ingreso a, prácticamente, la totalidad de los niños y adolescentes menores de 18 años que habitan en la Argentina, independientemente de las características de sus padres. En la misma línea, operaron: por un lado, la ampliación de la cobertura del sistema jubilatorio, el cual, a través de las distintas moratorias, permitió el acceso a un ingreso a los adultos mayores; y, por el otro, la implementación de pensiones no contributivas para las personas con discapacidad. Por lo tanto, durante la era kirchnerista, el gobierno argentino llevó adelante un verdadero cambio de paradigma en lo que tiene que ver con la política social, ya que instrumentó un sistema de políticas que garantiza ingresos a los que no pueden trabajar –los “discapacitados”–, y a los que no “deben” trabajar –los niños y los adultos mayores–. Sin embargo, aún luego de la implementación de esta batería de políticas, una cantidad no menor de personas continúa en situación de privación social –bajo la línea de pobreza, esto es, no cuenta con un nivel de ingresos suficiente para cubrir sus necesidades básicas–. Esta fue, quizás, la principal conclusión de la Tesis de Maestría y fue, también, lo que me llevó a investigar sobre propuestas de política para superar el problema de la inseguridad de ingresos, aún relevante para la economía argentina.

En este contexto, me adentré en el análisis del enfoque del empleador de última instancia para el pleno empleo y la estabilidad de precios. En términos simples, bajo un ELR el gobierno anunciaría un salario y contrataría a todas las personas que quisieran trabajar a dicho salario. A grandes rasgos, son tres las principales objeciones que suelen plantearse respecto del enfoque del ELR. En primer lugar, ¿cómo se pagaría el programa? En segundo lugar, ¿no generaría inflación? Y, en tercer lugar, ¿cómo se gestionaría un programa masivo de empleo? A lo largo del trabajo, intenté responder estos –y algunos otros– interrogantes, considerando muy especialmente las especificidades de las economías “pequeñas y abiertas”, “en desarrollo”, y/o “periféricas” –tales los términos que suelen utilizarse para referirse a la economía argentina–.

Con este trabajo, pretendo contribuir al debate sobre el futuro de la economía argentina –y de las condiciones de vida de quienes vivimos en ella–, desde el convencimiento de que es necesario profundizar los avances alcanzados durante el kirchnerismo a través de mejores políticas, lo cual no constituye, por supuesto, sólo una cuestión técnica o “académica”.