

ANDREA SUAREZ MAESTRE

JULIO C. NEFFA – Director

PROGRAMAS DE PROMOCIÓN DEL
**EMPLEO
ASALARIADO**
EN LA PROVINCIA DE BUENOS AIRES
(2000-2012)

C E I L

CONICET



UNIVERSIDAD
NACIONAL
DE MORENO

Programas de promoción del empleo asalariado en la provincia de Buenos Aires (2000-2012)

Andrea Suarez Maestre

(Julio C. Neffa - Director)



**UNIVERSIDAD
NACIONAL
DE MORENO**

UNIVERSIDAD NACIONAL DE MORENO

Rector

Hugo O. ANDRADE

Vicerrector

Manuel L. GÓMEZ

Secretaria académica

Adriana M. del H. SÁNCHEZ

Secretario de Investigación, Vinculación Tecnológica y Relaciones Internacionales

Jorge L. ETCHARRÁN

Secretaria de Extensión Universitaria

M. Patricia JORGE

Secretario General

V. Silvio SANTANTONIO

Consejo superior

Autoridades:

Hugo O. ANDRADE

Manuel L. GÓMEZ

Jorge L. ETCHARRÁN

Pablo A. TAVILLA

M. Patricia JORGE

Consejeros

Claustro decente:

Marcelo A. MONZÓN

Javier A. BRÁNCOLI

Guillermo E. CONY (s)

Adriana M. del H. SÁNCHEZ

Claustro estudiantil

Rocío S. ARIAS

Iris L. BARBOZA

Claustro no docente

Carlos F. DADDARIO

Programas de promoción del empleo asalariado en la provincia de Buenos Aires (2000-2012)

Andrea Suarez Maestre
(Julio C. Neffa - Director)

Suarez Maestre, Andrea

Programas de promoción del empleo asalariado en la provincia de Buenos Aires (2000-2012) / Andrea Suarez Maestre ; dirigido por Julio Cesar Neffa. - 1a ed. - Moreno : UNM Editora ; CONICET. Centro de Estudios e Investigaciones Laborales, 2015.

128 p. ; 22 x 15 cm. - (Coediciones)

ISBN 978-987-3700-02-6

1. Empleo. 2. Economía Política y Social Argentina. I. Neffa, Julio Cesar, dir. II.

Título.

CDD 330.82

Licenciatura en Relaciones del Trabajo
Departamento de Economía y Administración
Coordinadora-Vicedecana: Sandra M. PÉREZ

Colección: COEDICIONES
Director: V. Silvio SANTANTONIO

1a. edición: agosto de 2015

© UNM Editora, 2015

Av. Bartolomé Mitre 1891, Moreno (B1744OHC), prov. de Buenos Aires,
Argentina

(+54 237) 466 7186/1529/4530 - (+54 237) 462 8629 - (+54 237) 460
1309

Interno 154

unmeditora@unm.edu.ar

<http://www.unm.edu.ar/editora>

ISBN: 978-987-3700-02-6

La edición en formato digital de este trabajo ha sido registrada y realizada por la publicación trimestral del CEIL CONICET, Empleo, Desempleo & Políticas de Empleo, en su N° 14 - Segundo Trimestre 2013, a la que puede accederse desde: www.ceil-conicet.gov.ar.

UNM Editora

Miembros ejecutivos

Adriana M. del H. Sánchez (presidenta)

Jorge L. Etcharrán

Pablo A. Tavilla

M. Patricia Jorge

V. Silvio Santantonio

Marcelo A. Monzón

Miembros honorarios

Hugo O. Andrade

Manuel L. Gómez

Departamento de Asuntos Editoriales

Leonardo Rabinovich (a cargo)

Responsable editorial

Laura B. Cardona

Arte y diseño

R. Alejo Cordara

Staff

Josefina Darriba

Sebastián Hermosa Acuña

Cristina V. Livitsanos

Pablo Penela

Florencia H. Peranic

Daniela A. Ramos Espinosa

Este libro se terminó de imprimir en agosto de 2015 en xxxx, xxxx, provincia de Buenos Aires.

Libro de edición argentina

Queda hecho el depósito que marca la Ley 11.723

Prohibida su reproducción total o parcial



Libro
Universitario
Argentino



Presentación

Esta publicación en coedición con el CEIL (Centro de Estudios e Investigaciones Laborales) del CONICET, es el resultado de la labor realizada por la Lic. Andrea Suarez Maestre, en el marco del Proyecto de Investigación Científica y Tecnológica (PICT 2383/06) sobre “Modos de desarrollo y políticas activas de empleo en Argentina (2002-2008)”, y que fuera dirigida por el Dr. Julio César Neffa, Profesor Emérito de esta casa de estudios, con sede en dicho Centro.

La misma tiene por objeto sistematizar y presentar los planes y programas de empleo ejecutados desde el Gobierno de la provincia de Buenos Aires, en el período comprendido entre los años 2000 y 2012, destinados a promover la empleabilidad y la inserción laboral, por medio transferencias monetarias exclusivamente. En particular, aborda 7 instrumentos: Programa Barrios Bonaerenses, Caminos de la Producción, Programas Bonus y Segunda Oportunidad, Plan de Promoción, Preservación y Regularización del Empleo (Pre.BA), Servicio de Colocación Laboral Selectiva (SeCLaS), Programa “Ellas Trabajando” y Programa Oportunidades, con el siguiente esquema de análisis: objetivos, marco normativo, población a la que se dirige, beneficios que otorga, condiciones para el acceso, forma de implementación y gestión, origen del financiamiento y datos cuantitativos de interés, con el fin de plantear una reflexión final a modo de evaluación de cada uno de ellos.

Se trata de minucioso y valioso relevamiento que contó con la colaboración y aporte del Departamento de Economía y Administración de la Universidad Nacional de Moreno y del Ministerio de Trabajo de la provincia de Buenos Aires y que la Carrera de Licenciatura en Relaciones del Trabajo de la UNM, encuentra de interés su difusión impresa, invitando a la profundización del abordaje de la cuestión y al debate, en cuanto al rol desempeñado por el Estado y las políticas públicas en la materia.

Esta investigación continua con el relevamiento de los planes y programas de fomento del autoempleo (de financiamiento, capacitación y asistencia a emprendimientos y proyectos productivos de la economía social), es decir que contribuyan a la reinserción laboral como microemprendedores, miembros de cooperativas de trabajo, de empresas recuperadas, o trabajadores por cuenta propia estrictamente; para luego concretar un análisis transversal de estas experiencias.

Valoramos la publicación de este trabajo y su difusión no solo entre la comunidad universitaria y especialistas, ya que, además de aportar al proyecto académico de la Carrera de Licenciatura en Relaciones del Trabajo de la Universidad Nacional de Moreno, contribuye a pensar la realidad del mundo del trabajo y a desentrañar las dificultades que se plantean a la hora de definir políticas públicas tendientes a promover el reingreso de los desocupados al mercado de trabajo

Lic. Sandra M. PÉREZ
Carrera de Licenciatura en Relaciones del Trabajo
Departamento de Economía y Administración
Universidad Nacional de Moreno

Índice General

Prologo, por el Dr. Julio C. Neffa	13
1. Programa Barrios Bonaerenses	15
1.1. Marco normativo	17
1.2. Población objetivo	19
1.3. Beneficios	20
1.4. Características generales.....	21
1.5. Condiciones para el acceso	22
1.6. Implementación y gestión	23
1.7. Financiamiento	26
1.8. Datos disponibles.....	27
1.9. Algunas reflexiones sobre el programa.....	31
2. Plan “Caminos de la producción”	37
2.1. Marco normativo	38
2.2. Población objetivo	38
2.3. Beneficios	38
2.4. Características generales.....	39
2.5. Condiciones para el acceso	39
2.6. Implementación y gestión	39
2.7. Financiamiento	40
2.8. Datos disponibles.....	40
2.9. Algunas reflexiones sobre el programa.....	40
3. Programas Bonus y Segunda Oportunidad	42
3.1. Marco normativo	43
3.2. Población objetivo	44
3.3. Beneficios	45
3.4. Características generales.....	45
3.5. Condiciones para el acceso	47
3.6. Implementación y gestión	48
3.7. Financiamiento	49
3.8. Datos disponibles.....	49
3.9. Algunas reflexiones sobre el programa.....	53

4. Plan de promoción, preservación y regularización del empleo - PRE.BA	54
4.1. Marco normativo	55
4.2. Programa de inclusión laboral (Incluir)	56
4.3. Programa de preservación de puestos de trabajo para situaciones de crisis (Preservar)	58
4.4. Programa de regularización del empleo no registrado (Registrar).....	66
4.5. Programa de asistencia a la promoción industrial (Generar)	61
4.6. Programa de Apoyo a la Capacitación en la Empresa	63
4.7. Igualdad de oportunidades laborales en el ámbito público municipal (Pre.Ba Público)	65
4.8. Implementación y gestión	67
4.9. Financiamiento	68
4.10. Datos disponibles.....	68
4.11. Algunas reflexiones sobre el programa.....	71
5. Servicio de colocación laboral selectiva - SeCLaS	73
5.1. Marco normativo	74
5.2. Población objetivo.....	76
5.3. Beneficios	76
5.4. Características generales.....	79
5.5. Condiciones para el acceso	80
5.6. Implementación y gestión	81
5.7. Financiamiento	82
5.8. Datos disponibles.....	82
5.9. Algunas reflexiones sobre el programa.....	85
6. Programa “Ellas trabajando” (Proyecto P.N.U.D. ARG/09/012 Inclusión laboral y social de jóvenes bonaerenses)	87
6.1. Marco normativo	88
6.2. Población objetivo.....	89
6.3. Beneficios	90
6.4. Características generales.....	91
6.5. Condiciones para el acceso	92
6.6. Implementación y gestión	93
6.7. Financiamiento	97
6.8. Datos disponibles.....	98

6.9. Algunas reflexiones sobre el programa.....	101
---	-----

7. Programa Oportunidades – para la inclusión

sociolaboral.....	107
7.2. Marco normativo	107
7.2. Población objetivo.....	108
7.3. Beneficios	108
7.4. Características generales.....	109
7.5. Condiciones para el acceso	112
7.6. Implementación y gestión	112
7.7. Financiamiento	113
7.8. Datos disponibles.....	114
7.9. Algunas reflexiones sobre el programa.....	114

Agradecimientos.....	115
----------------------	-----

Bibliografía.....	117
-------------------	-----

Prólogo

El presente documento de trabajo consiste en la presentación de los planes y programas de empleo ejecutados desde el Gobierno de la provincia de Buenos Aires, en el período comprendido entre los años 2000 y 2012. En este primer abordaje del tema, se seleccionaron aquellos que promovieran la empleabilidad y la inserción laboral, por medio transferencias monetarias. Un segundo grupo -que no está comprendido en la investigación- se compone en cambio de estrategias dirigidas al fomento del autoempleo: programas de financiamiento, capacitación y asistencia a emprendimientos y proyectos productivos de la economía social. Esta división se fundamenta en que el primer grupo de herramientas de la política pública tiene como objetivo que los beneficiarios ingresen al mercado de trabajo como obreros o empleados asalariados, mientras los destinatarios del segundo grupo se agregarían a la categoría ocupacional de microempresarios, miembros de cooperativas de trabajo, de empresas recuperadas, o trabajadores por cuenta propia.

En el documento se describen siete instrumentos: programa Barrios Bonaerenses, Caminos de la Producción, programas Bonus y Segunda Oportunidad, Plan de Promoción, Preservación y Regularización del Empleo (Pre.BA), Servicio de Colocación Laboral Selectiva (SeCLaS), programa “Ellas Trabajando” y programa Oportunidades. En cada caso se ha seguido un mismo esquema de análisis: objetivos, marco normativo, población a la que se dirige, beneficios que otorga, condiciones para el acceso, forma de implementación y gestión, origen del financiamiento, datos cuantitativos y reflexiones finales, incluyendo algunos aspectos para una posible evaluación. Queda pendiente un análisis transversal de estas experiencias, pues este documento de trabajo es el primer producto de una investigación académica mayor, y es un recurso sustancial del trabajo de campo de la tesis de maestría en Ciencias Sociales del Trabajo (UBA) de su autora.

La investigación se desarrolló en el marco del proyecto de investigación científica y tecnológica (PICT 2383/06) sobre “Modos de desarrollo y políticas activas de empleo en Argentina (2002-2008)”, con sede en el Centro de Estudios e Investigaciones Laborales del CONICET y contó con el apoyo institucional brindado por el ministerio de Trabajo de la provincia de Buenos Aires y la Universidad Nacional de Moreno.

Dr. Julio C. Neffa
Director del Proyecto PICT 2383/06 (2008-2010)
“Modos de desarrollo y políticas activas de
empleo en Argentina (2002-2008)”
Centro de Estudios e Investigaciones
Laborales del CONICET

